

En este boletín se presenta una relación de los acontecimientos más relevantes del trimestre en materia de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) de antiguos combatientes (DDR durante el trimestre), para después analizar en mayor profundidad un aspecto relacionado con este tipo de programas (Análisis sobre DDR). Tanto el anuario como las fichas de cada uno de los países se encuentran disponibles en www.escolapau.org.

La Coalición para Acabar con la Utilización de los Niños y las Niñas Soldados publica un nuevo informe donde se denuncia la marginación que sufre este colectivo en los programas de DDR.

ÁFRICA

BURUNDI: Se desmovilizan sólo 200 de los 900 miembros de las FFAA previstos.

CONGO, RD: Diversas facciones armadas decidieron acogerse a los distintos procesos de reintegración existentes en el país

CONGO, Rep.: El Programa Nacional de DDR inició el proceso de reintegración de 30.000 antiguos combatientes en la región de Pool

CÔTE D'IVOIRE: Las Forces Nouvelles reinician el proceso de desarme en Côte d'Ivoire, con la previsión de que, hasta mediados de octubre, cerca de 35.000 combatientes se hayan acogido al proceso.

CHAD – R. CENTROAFRICANA: La representante especial Radhika Coomaraswamy celebra la liberación de menores combatientes que se encuentran detenidos por las autoridades chadianas.

LIBERIA: El presidente de la Comisión Nacional de DDR (CNDDR), Jarvis Witherspoon, remarcó la importancia de la reintegración de los 23.000 ex combatientes que todavía deben acogerse al programa.

SUDÁN: Los Gobiernos de Sudán, del sur de Sudán y Naciones Unidas firmaron un acuerdo para la desmovilización y reintegración de unos 180.000 antiguos combatientes.

AMÉRICA

COLOMBIA: El Ministerio de Defensa aseguró que desde 2002 más de 15.000 integrantes de grupos armados ilegales se haya desmovilizado de manera individual.

ASIA

AFGANISTÁN: El ministro de Interior y el representante especial adjunto del secretario general para Afganistán afirmaron en una conferencia en Kabul que el programa DIAG ha desarmado a más de 300 milicias en los últimos tres años y la recolección de unas 40.000 armas.

ANÁLISIS SOBRE DDR

Relación entre los programas de DDR y la reforma del sector de la seguridad

DDR durante el trimestre

La Coalición para Acabar con la Utilización de Niños y Niñas Soldados publicó un nuevo informe, donde recoge la presencia de este colectivo en el seno de grupos armados en todo el mundo. Según el informe los menores estaban involucrados en 17 conflictos armados, por lo que la Directora de la Coalición, Victoria Forbes Adam, destacó como necesaria la adopción de nuevas estrategias para poner fin al uso de menores por grupos armados en países como Afganistán o Iraq, donde se les ha utilizado en tareas de espionaje o para ataques suicidas. El informe también denunció la marginación que sufre este colectivo en los programas de DDR, al no ser considerado un grupo objetivo prioritario para su desmovilización y, ya dentro de este colectivo, las niñas son las que ven sus necesidades (principalmente físicas a partir de enfermedades de transmisión sexual) menos satisfechas y no suelen participar de este tipo de procesos. Para intentar solventar parcialmente esta problemática, el informe señaló la importancia de su reinserción, a largo plazo, entre sus familias y comunidades.

ÁFRICA

BURUNDI: UNICEF anunció la desmovilización de unos 200 menores y jóvenes de edades comprendidas entre los 15 y los 20 años integrados en las filas del Palipehutu-FNL. Los jóvenes desmovilizados fueron reunidos con sus familias y participarán en un proceso de reintegración en sus comunidades de un año y medio de duración y que incluía desde el apoyo psicosocial a la educación formal. Las negociaciones de UNICEF, BINUB, UA, BM y la Comisión Nacional de DDR con el grupo armado de oposición dieron fruto tras prolongarse durante más de siete meses. Radhika Coomaraswamy, representante especial del secretario general de la ONU para la cuestión de los menores y los conflictos armados, expresó su preocupación por los más de 500 menores aún en las filas del grupo armado e instó a su inmediata liberación.

CONGO, RD: Diversas facciones armadas decidieron acogerse a los distintos procesos de reintegración existentes en el país: una facción del grupo armado hutu-rwandés FDLR denominada RUD-Urunana y compuesta por 300 miembros entregó las armas a la MONUC y se dispuso a ser repatriada a Rwanda. Por otra parte, más de 300 combatientes Mai-Mai y sus familias se presentaron ante la MONUC, así como algún miembro aislado del CNDP, para someterse al proceso de DDR. Finalmente, cientos de combatientes pertenecientes al FNI y al FRPI entregaron sus armas a la MONUC en la provincia de Ituri. Sin embargo, la propia misión de Naciones Unidas detectó varias violaciones del alto el fuego alcanzado en enero en Goma entre las FFAA congoleesas, el CNDP, milicias mai-mai y el FDLR, así como el incumplimiento de la prohibición de reclutar menores por parte de diversas milicias Mai-Mai. Los Gobiernos de RD Congo y Bélgica firmaron un acuerdo para asegurar la formación básica de las FFAA integradas, en las que se definen las perspectivas, actividades y condiciones para un partenariado militar bilateral para el presente año.

CONGO, Rep.: El Programa Nacional de DDR inició el proceso de reintegración de 30.000 antiguos combatientes en la región de Pool, 5.000 pertenecientes al grupo armado de Frédéric Bintsangou, alias "reverendo Ntuomi", 6.000 a las fuerzas gubernamentales y 19.000 ex combatientes ya desmovilizados. Este programa está financiado por el Banco Mundial con 17 millones de dólares.

CÔTE D'IVOIRE: Las Forces Nouvelles iniciaron el proceso de desarme con más de 1.000 combatientes en una ceremonia celebrada en Bouaké, al norte del país. Unos 400 efectivos decidieron alistarse en las nuevas FFAA, 100 optaron por la reintegración en la vida civil (recibirán unos 600 dólares y formación profesional) y los restantes 500 entraron a formar parte de un programa de servicio cívico, consistente en tres meses de formación cívica y otros seis de formación profesional. Está previsto que a mediados de octubre cerca de 35.000 combatientes hayan iniciado el proceso de reintegración. Sin embargo el desarrollo del proceso se inició con protestas y disturbios violentos originados por los ex combatientes ante el impago del dinero en efectivo previsto.

CHAD – R. CENTROAFRICANA: La representante especial Radhika Coomaraswamy celebró la liberación de menores combatientes que se encuentran detenidos por las autoridades chadianas y el compromiso manifestado por los grupos armados de oposición centroafricanos de liberar a los menores que se encuentren en sus filas. Los grupos armados APRD y UFDR, cuyos líderes se reunieron con la representante especial, manifestaron su compromiso de proceder a la entrega de los menores para que participen en programas de reintegración.

LIBERIA: El presidente de la Comisión Nacional de DDR (CNDDR), Jarvis Witherspoon, remarcó la importancia de la reintegración de los 23.000 ex combatientes que todavía deben acogerse al programa, ya que, en caso contrario, supondrían un alto riesgo para la paz. La CNDDR pidió a la comunidad internacional unos 18 millones de dólares adicionales para la formación profesional de estos ex combatientes. El principal motivo que se ha dado para no poder finalizar con la reintegración de este colectivo es la fatiga de los donantes.

SUDÁN: Los Gobiernos de Sudán, del sur de Sudán y Naciones Unidas firmaron un acuerdo para la desmovilización y reintegración de unos 180.000 antiguos combatientes y sus familiares. Este acuerdo, firmado en Ginebra, sirvió para que los contribuyentes, encabezados por Japón, mostraran el pleno apoyo a este programa, que a su vez calculó en 430 los millones de dólares necesarios para su ejecución. Este programa tiene una duración prevista de cuatro años y será implementado por las comisiones de DDR de norte y sur, con el apoyo técnico del PNUD.

AMÉRICA

COLOMBIA: El Ministerio de Defensa aseguró que desde 2002 más de 15.000 integrantes de grupos armados ilegales se haya desmovilizado de manera individual. Entre éstos, 9.228 pertenecían a las FARC, 2.051 al ELN, 3.682 a las AUC y 446 a grupos criminales. De ellos 2.356 eran menores de 18 años en el momento de la desmovilización. Por su parte, el procurador general de la nación informó sobre la reincorporación de desmovilizados, a través de la cual sólo 5.915 personas (el 13% del total) fueron atendidos con actividades productivas por parte de los programas de reinserción que ha creado el Gobierno. Asimismo, el propio Ministerio cuestionó que se hubieran pagado unos 5,7 millones de euros en bonificaciones a ex combatientes a cambio de la colaboración en operativos militares y en labores de inteligencia.

ASIA

AFGANISTÁN: El ministro de Interior, Mohammad Munir Mangal y el representante especial adjunto del secretario general para Afganistán, Christopher Alexander, afirmaron en una conferencia en Kabul que el programa para la Disolución de los Grupos Armados Ilegales (DIAG), liderado por el Ministerio de Interior con apoyo del PNUD logró desarmar a más de 300 milicias en los últimos tres años y la recolección de unas 40.000 armas. Sin embargo, Alexander afirmó que el DIAG está lejos de haberse completado ya que en su opinión aún permanecían activas hasta 2.000 milicias. También admitió que hay políticos locales y nacionales que están vinculados a estas milicias, así como empresas privadas de seguridad y bandas criminales. El representante adjunto abogó por una estrategia que combine el desarme voluntario con el forzoso.

Análisis sobre DDR

Relación entre los programas de DDR y la reforma del sector de la seguridad

Es habitual que en los programas de DDR, una de las opciones de reintegración de combatientes no implique el retorno a la vida civil, sino la integración en las FFAA estatales. Las consecuencias que a medio y largo plazo tiene este procedimiento sobre el sector de la seguridad han motivado un debate sobre en qué medida existe una relación entre los programas de DDR y la reforma del sector de la seguridad (RSS), además de qué beneficios podría aportar para la construcción de paz. En líneas generales, si bien conceptualmente existe cierto consenso sobre el hecho de que puedan existir ciertos vínculos, resulta más complicado en el momento de establecerse de forma práctica, siempre tomando en consideración que los procesos de DDR suponen un componente muy reducido de la reforma del sector de la seguridad. Ante todo debe mencionarse que si bien los programas de DDR tienen ya un alto nivel de análisis y seguimiento, el discurso existente acerca de la reforma del sector de la seguridad es bastante incipiente y su aproximación es mucho más diversa en función de cada contexto, por lo que se da la necesidad de una clarificación, conceptual y práctica. Un buen punto de partida para la detección de esta posible vinculación se pueden identificar los puntos comunes a partir de diversas agencias internacionales que trabajan en este tipo de sectores y desde diferentes prismas: Naciones Unidas y el Multi-Country Demobilisation and Reintegration Program (MDRP), la OCDE y la UE.

En primer lugar, la gestión de soldados y ejércitos es una actividad común en ambos procesos, tal y como señala el (MDRP), además de advertir que implica un complejo conjunto de relaciones, con diverso grado de importancia, entre el DDR y la RSS. No obstante, al tratarse de procesos independientes, su gestión no se da en el mismo momento.¹ Sin embargo, desde el MDRP también se señaló que la "ventana de oportunidades" abierta para la vinculación entre ambos procesos resulta relativamente estrecha, ya que el calendario de ejecución puede verse bajo la presión del proceso de paz global, incluyendo los plazos electorales y las estrategias de salida de las operaciones de mantenimiento de paz de Naciones Unidas. Desde Naciones Unidas, a su vez, se argumenta que debería darse una posible sincronización de ambos procesos a partir del diseño realizado para cada uno de los contextos, donde los programas de DDR podrían ser un punto de partida para la reforma del sector de la seguridad o, por el contrario, esta reforma podría ser una medida de creación de confianza para los programas de DDR. Como se comprueba, estas dos fuentes parten desde la óptica del DDR y son más proclives a una vinculación entre ambos procesos.

Desde la OCDE se cuestiona que el proceso de reforma del sector de la seguridad tenga que ir precedido por el programa de DDR ya que hay ciertos aspectos, como puedan ser las características apropiadas de las fuerzas de seguridad (cantidad, rangos, formación, etc.) que deben ser tomados en consideración antes de la desmovilización de los ex combatientes. Así, para integrar a los ex combatientes en los distintos cuerpos de seguridad, debe haber cierta claridad en los criterios de acogida a las FFAA, así como en su verificación y formación específica. Por su parte, la UE considera que los procesos de DDR incluso pueden llegar a ser considerados como una parte integral de todo el proceso de reforma del sector de la seguridad. Así, se podrá considerar que el desarme y la desmovilización en los programas de DDR puedan ir dirigidos al establecimiento, en número y naturaleza, de unas futuras FFAA. En definitiva, estas dos agencias tienen un mayor perfil en la RSS y lo conciben como un proceso global, dentro del cual ya se concibe el DDR.

En definitiva, el análisis de esta vinculación hasta el momento se ha venido realizando desde una de los dos ámbitos donde se viene trabajando. En todo caso, hasta el momento tampoco se ha concebido como una relación que deba estar obligatoriamente relacionada, especialmente por el hecho que no se dan en el mismo momento ni tienen la misma magnitud ni repercusión en los contextos de rehabilitación posbélica, pero que sí se pueden intentar detectar mayores puntos de vínculo. Asimismo, la delimitación de responsabilidades de los ex combatientes en la integración en las FFAA también deberá tener en cuenta otras cuestiones, como la aplicación de los mecanismos de justicia transicional, así como otros procesos relacionados con el ámbito de la seguridad en la rehabilitación posbélica como son el desminado o la recolección de armas ligeras procedentes de la sociedad civil.

Glosario

CNDDR (Comisión Nacional de DDR), CNDP (Congreso Nacional para la Defensa del Pueblo), DDR (Desarme, Desmovilización y Reintegración), FAR (Fuerzas Armadas Rwandesas), FDLR (Fuerzas Democráticas de Liberación de Rwanda), FFAA (Fuerzas Armadas), MONUC (Misión de Naciones Unidas en RD Congo), LRA (Lord's Resistane Army), ONU (Organización de las Naciones Unidas), PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo), OIT (Organización Internacional del Trabajo), UNOCI (Misión de Naciones Unidas en Côte d'Ivoire), PARECO (Patriotas de la Resistencia Congoleña),

Fuentes consultadas para "DDR durante el trimestre":

Afrol News, Alertnet, Amnistía Internacional, AllAfrica, BBC, BICC, Comunidade Segura, China Daily, Daily Dawn, ECHO, El Tiempo, El País, Financial Times, Gun Policy, Human Rights Watch, IANSA, International Crisis Group, Inter Press Service, IRIN, ISS News, MDRP, Radio Kiskeya, Reliefweb, Reuters, Security Watch, Small Arms Survey, UN News, UNDDA, UNDDR, UNDP, UNDPKO, World Disarmament.

Bibliografía utilizada para "Análisis sobre DDR":

- Bryden, A.; *Linkages between DDR and SSR*; 2a Conferencia internacional sobre DDR y Estabilidad en África, UN/OSAA, junio de 2007.
- Comisión Europea. *EU Concept for ESDP support to Security Sector Reform (SSR)*. Aprobado por el Consejo de la UE el 13 de octubre de 2005, en http://www.europarl.europa.eu/meetdocs/2004_2009/documents/dv/sede211107esdpsupportssr/_sede211107esdpsupportssr_en.pdf.
- Escola de Cultura de Pau; *DDR 2008. Análisis de los programas de Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR) existentes en el mundo durante 2007*, marzo de 2008, en <http://www.escolapau.org>.
- MDRP, *Position Paper: Linkages between DDR of ex combatants and Security Sector Reform*, MDRP, 2003, en www.mdrp.org/PDFs/ssr-paper.pdf.

Programa de Desarme

Escola de Cultura de Pau
Universitat Autònoma de Barcelona
Edifici G6, 08193 Bellaterra, Barcelona.
Tel: (+34) 93.581.17.32
www.escolapau.org

Con el apoyo de:



Los contenidos de este documento son responsabilidad exclusiva de la Escola de Cultura de Pau y en ningún caso se pueden considerar como la opinión de la Generalitat de Catalunya.

