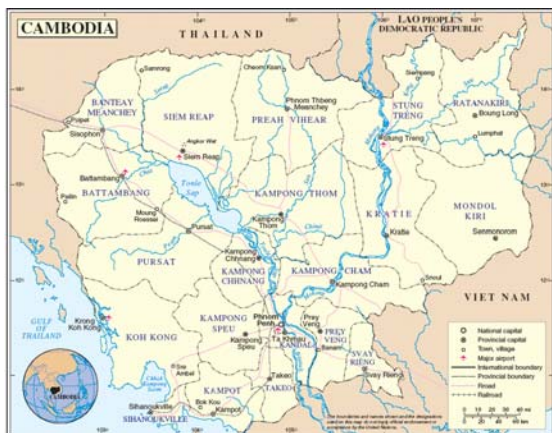


## CAMBOYA



### DATOS BÁSICOS

<b>Población:</b>	14,1 millones de habitantes (2005)
<b>PIB:</b>	5.391 millones de dólares (2005)
<b>Renta per cápita:</b>	380 dólares (2005)
<b>IDH:</b>	0,583 (129º) (2004)

### CONTEXTO DEL CONFLICTO

País militarizado con un conflicto que se inició en 1953 debido a la lucha por el poder entre diferentes partes tras la independencia de Francia. Tras la Segunda Guerra Mundial, el Partido Comunista de Camboya controló buena parte del territorio del país, hasta que en 1955 el Rey Sihanouk abdicó del trono (a favor de su padre) para pasar a ser el jefe del Estado en un sistema de partido único, que posteriormente sería conocido como el régimen de los Khmers Rojos. Para ello se estableció un régimen de eliminación de cualquier forma de oposición y se institucionalizó la represión contra la prensa, la libertad de expresión y las creencias religiosas que no fueran budistas. Esta represión estaba dirigida tanto a grupos políticos de derecha como de izquierda, a las minorías étnicas y a la población en general.

Una prioridad importante es la necesidad de reducir los efectivos militares para liberar recursos económicos que puedan destinarse a combatir la pobreza.

### PROCESO / ACUERDOS DE PAZ

Después de la intervención de Vietnam en Camboya a finales de 1978, la Asamblea General de la ONU hizo un llamamiento para la retirada de todas las fuerzas extranjeras en el país y la autodeterminación del pueblo camboyano. El 23 de octubre de 1991, se firmaron los Acuerdos de Paz en París, con los objetivos centrales de poner fin al conflicto armado, desarmar y desmovilizar a los combatientes, repatriar a los desplazados en Tailandia y preparar la celebración de elecciones. Entre sus disposiciones, las Secciones IV y V aludían a la necesidad de verificación por parte de Naciones Unidas de la retirada de fuerzas armadas extranjeras con todo su equipamiento, así como del desarme, acantonamiento y desmovilización de las fuerzas camboyanas. El Anexo 2, "Retirada, Alto el Fuego y Medidas Relacionadas", detallaba el proceso de desmovilización a seguirse.

### PRESENCIA INTERNACIONAL

Los Acuerdos de París de 1991 otorgaron a Naciones Unidas una responsabilidad sin precedentes permitieron crear la **United Nations Transitional Authority in Cambodia (UNTAC)** que supervisó la unificación de cuatro grupos en lucha (el Gobierno, FUNCINPEC, el Frente de Liberación Nacional de los Jemeres Rojos, y el Ejército Nacional de la Kampuchea Democrática, NADK), formando un único cuerpo de unos 155.000 efectivos militares en mayo de 1993, justo después de celebrarse las primeras elecciones. Una de las funciones de la

## CAMBOYA

UNTAC era la de supervisar el cese al fuego y tomar medidas para el reagrupamiento, acantonamiento, desarme y desmovilización de los grupos armados. En 1992, la ONU estimaba que deberían desmovilizarse 150.000 militares, por lo que solicitó que la UNTAC contara con un presupuesto de nueve a 14 millones de dólares sólo para la desmovilización de dichas fuerzas, que no fue posible conseguir en aquel momento por la falta de colaboración de algunos grupos.

### PROCESO DE DDR

#### Antecedentes del DDR:

Después de los Acuerdos de París de 1991, se procedió a la desmovilización de una parte de los 155.000 combatientes existentes, completándose el programa en mayo de 1993. No obstante, muchos grupos continuaron reclutando soldados, por lo que fue necesario volver a plantear una desmovilización en 1999, en medio de una polémica sobre la cifra total de combatientes integrados en las FFAA (150.000 o 101.000). Entre mayo y julio del 2000 se procedió a una desmovilización piloto de 1.500 soldados, financiada por el BM con 2,25 millones de dólares, a través de las aportaciones de seis donantes. En esta prueba piloto se concedió un pago de 360 dólares por combatiente desmovilizado. El coste medio por persona quedó en 1.500 dólares.

En el 2001, el BM concedió a Camboya un crédito de 18,4 millones de dólares para iniciar un nuevo DDR que afectaría a 30.000 soldados. En la primera etapa, desarrollada entre octubre y diciembre de 2001, se beneficiaron 15.000 combatientes (1.359 de los cuales eran mujeres, un 9%), aunque no recibieron ayuda económica del BM hasta julio de 2002. Los fondos para su reintegración no llegaron hasta principios de 2003.

La segunda fase para desmovilizar a otros 15.000 combatientes se inició en marzo 2002 y debía finalizar en junio del mismo año. Pero la fase de reintegración se demoró dos años más de lo previsto hasta saberse los resultados de una investigación realizada por el BM sobre el uso de sus fondos.

#### Tipo de DDR:

Reforma del sector de seguridad.

#### Organismos ejecutores:

El programa está planificado por el BM, si bien está coordinado por el Consejo de Desmovilización de las Fuerzas Armadas (CDAF, por sus siglas en inglés), que ha establecido 13 equipos técnicos para encargarse de la desmovilización. En el CDAF están representados varios ministerios. Junto a otras organizaciones que han cooperado en el proceso (Cruz Roja, PMA, OIM, diversas ONG, etc.), se ha movilizadado en total a un equipo de 300 personas.

#### Principios básicos:

Reducción de las FFAA y, consecuentemente, del gasto militar.

#### Grupos a desmovilizar:

30.000 soldados de las FFAA.

#### Grupos más vulnerables:

En el 2001, el Gobierno y UNICEF iniciaron un programa conjunto para proporcionar educación a menores-soldado. En 2002, sin embargo, UNICEF alertó del relativo fracaso del programa de desmovilización de menores-soldado por falta de fondos.

## CAMBOYA

### Presupuesto:

El coste total es de 42 millones de dólares, siendo los principales donantes el BM, Japón, el propio Gobierno de Camboya, Suecia, Países Bajos y el PMA. También hubo contribuciones menores de EEUU, Canadá y Australia. Estos países formaron el *Donor Working Group on Demobilization*. Hay que mencionar la celebración de una reunión de donantes en París en el año 2000, centrado en la reintegración a largo plazo. Las principales **aportaciones** son las siguientes:

Fuente	Millones \$	%
BM	18,4	43,8
Japón	10	23,8
Camboya	7,2	17,1
Suecia	2,4	5,7
Países Bajos	2	4,7
PMA	2	4,7
<b>TOTAL</b>	<b>42</b>	<b>100</b>

Los **componentes** de este presupuesto son los siguientes:

Fase	Coste unitario (\$)	Coste total (M \$)	%
Desmovilización	460	13,8	32,9
Reintegración	800	24	57,1
Implantación y estudios	133	4	9,5
Gestión de datos	7	0,2	0,5
<b>Total (estimado)</b>	<b>1.400</b>	<b>42</b>	<b>100</b>

La prueba piloto que se realizó en el año 2000 para desmovilizar a 1.500 soldados contó con las siguientes aportaciones, que engrosaban un presupuesto de 2,5 millones de dólares: Canadá (325.000), Alemania (280.000), Gobierno de Camboya (360.000), Países Bajos (310.000), Japón (400.000), Suecia (400.000) y PMA (130.000). En el año 2003, el Gobierno tuvo que devolver parte del crédito del BM por malversación de una parte de los fondos. A exigencias del BM, también tuvo que realizar una auditoría externa sobre el uso de los fondos. En mayo de 2006, Finlandia aportó 429.000 dólares para actividades de desminado.

### Calendario:

De octubre 2001 a diciembre 2004 (39 meses). Se debía realizar en dos etapas, beneficiando a 15.000 combatientes en cada una de ellas. No obstante, el proceso se ha mantenido inactivo de 2003 a 2005 por la falta de entrega de fondos por parte del BM.

### Otros aspectos:

- **Justicia:** En mayo de 2003, la Asamblea General de la ONU acordó un borrador para establecer una Corte Especial para juzgar a los responsables de crímenes de guerra, de lesa humanidad y de genocidio durante el régimen de los Jemeres Rojos (1975-1979).
- **Reforma del sector de seguridad:** La reforma de las FFAA, que se proponía dejarlas a un nivel de entre 70.000 y 80.000 efectivos, ha quedado atrasada por los errores cometidos en el proceso de DDR y la ausencia de fondos suficientes. Esta reforma pendiente habría de considerar la desmovilización de numerosos soldados no activos y un mayor número de mandos. El BM calculó en 1991 que el DDR supondría un ahorro de 10,3 millones de dólares anuales en gastos militares. Sin embargo, en octubre de 2006, el Gobierno aprobó el servicio militar obligatorio, en contra de los planes de reducción de las FFAA, justificándose en los altos niveles de desempleo juvenil del país.

## CAMBOYA

### FASES DEL DDR

#### **Desarme:**

El programa no especifica ninguna fase de desarme. No obstante, el PNUD, inició en enero de 2006 un programa de desminado del país, cuya finalización está prevista para 2010. El objetivo de este programa es desminar unos 472 Km<sup>2</sup>, gracias a la financiación de Australia, Canadá y el propio PNUD y con la cooperación de las autoridades locales.

#### **Desmovilización:**

Se establecieron diez centros de información en diez provincias diferentes. El Gobierno entregaba un total de 240 dólares a cada desmovilizado (7,2 millones de dólares en total, sufragados por el Gobierno de Camboya) en el momento de licenciarse. La primera fase se inició el 15 de octubre de 2001 y se completó el 26 de diciembre del mismo año. La desmovilización incluyó la entrega de armas, información sobre la reintegración, pago en metálico, asistencia sanitaria, provisión de identificación civil y transporte de los veteranos a sus comunidades. Los desmovilizados tienen libertad para escoger el lugar de reasentamiento.

En junio de 2006 se habían registrado 40.000 personas para la reestructuración de las FFAA, además de los 15.551 casos irregulares detectados durante 1999. El proceso se mantuvo inactivo de 2003 a 2005 por faltar los fondos del BM. En 2001 ya habían desembolsado fondos para la desmovilización de 15.000 efectivos. Ante la demanda de pago para el mismo número de efectivos para 2002, el BM se negó a realizarlo por la falta de garantías (presencia de “soldados fantasma”).

#### **Reinserción y Reintegración:**

Incluye la provisión de servicios sociales y económicos para ayudar a las familias y comunidades, como equipos agrícolas, animales, herramientas, etc. a través de servicios de asesoramiento y sensibilización para las comunidades.

---

### EVOLUCIÓN DEL DDR

De los 15.000 combatientes desmovilizados en la primera etapa (2001), un 32% eligieron trabajar en la agricultura. Los fondos para la reintegración no estuvieron disponibles hasta principios de 2003, y entre otras cosas se les suministró motocicletas, máquinas de coser y generadores. A mediados de junio de 2002 se procedió al reparto de alimentos para los veteranos desmovilizados en la primera etapa.

La evaluación del papel de la UNTAC ha sido negativa por la gran cantidad de armas remanentes en el país. El gobierno contabilizó la recolección de 112.562 armas en 22 provincias, 79.411 de las cuales fueron destruidas en 16 ceremonias públicas en el país. Según el *Small Arms Survey*, todavía quedan entre 22.000 y 85.000 en circulación por el país.

---

### ASPECTOS A ANALIZAR

#### **Planificación:**

- Polémicas sobre el número real de efectivos militares existentes.
- Existencia de “soldados ociosos o fantasmas”, dedicados a tareas de servicios no militares.
- Indefinición sobre los planes de reforma de las FFAA.
- Falta de clarificación sobre el reparto de tierras.

## CAMBOYA

### Financiación:

- Falta de control sobre el crédito del BM.
- Corrupción en un importante contrato de compra de ciclomotores.
- Retraso en los pagos para los desmovilizados.

### Otros aspectos:

- Escasa vigilancia en las fases de desmovilización y reintegración.
- Escasa participación civil y popular en el proceso.
- Escaso éxito en los programas de recolección de armas.

---

## FUENTES CONSULTADAS

### Internacional:

- Asia Views, en <<http://www.asiaviews.org>>.
- Banco Mundial: *Cambodia Demobilization and Reintegration Project*, 2001, en <<http://web.worldbank.org>>.
- Child Soldiers Global Report, 2004.

### Gubernamental:

- Consejo de Ministros del Gobierno de Camboya, en <<http://www.camnet.com.kh/ocm/government.htm>>.
- Ministerio de Asuntos Exteriores de Camboya, en <<http://www.mfaic.gov.kh>>.
- UNTAC, en <[www.un.org/Depts/dpko/co\\_mission/untacbackgr1.html](http://www.un.org/Depts/dpko/co_mission/untacbackgr1.html)>.

### No gubernamental:

- Kim Hourn; Dr. Kao: *Military Reform, Demobilization and Reintegration: Measures for Improving Military Reform and Demobilization in Cambodia*, Cambodia Institute for Cooperation and Peace, 2002.
- Wille, C.: *How Many Weapons Are There in Cambodia?*, Small Arms Survey, julio de 2006, en <[http://www.smallarmssurvey.org/files/sas/publications/w\\_papers\\_pdf/WP/WP4\\_Cambodia.pdf](http://www.smallarmssurvey.org/files/sas/publications/w_papers_pdf/WP/WP4_Cambodia.pdf)>.

Ficha elaborada por Albert Caramés, Vicenç Fisas y Eneko Sanz.

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.