

GUINEA-BISSAU



DATOS BÁSICOS

Población:	1,6 millones de habitantes (2005)
PIB:	301 millones de dólares (2005)
Renta per cápita:	180 dólares (2005)
IDH:	0,349 (173º) (2004)

CONTEXTO DEL CONFLICTO

En junio 1998, una revuelta militar iniciada por el General A. Mané dio pie a una guerra civil. En noviembre de 1999 las fuerzas del general rebelde A. Mané y tropas del Gobierno se enfrentaron en la capital, llegando a un cese al fuego al cabo de pocos días. En 2000, A. Mané se alzó nuevamente, derrocando al Presidente Vieira, pero fue ejecutado a finales del mismo año. Durante la guerra civil, el tamaño de las fuerzas de seguridad aumentó considerablemente, suponiendo un lastre económico para el Gobierno una vez terminada la guerra. A finales de 2003 se produjo un golpe de estado que propició la formación de un Gobierno de Transición Nacional, presidido por el empresario H. Rosa. Pocos meses después se produjo la sublevación de 600 militares, lo que motivó que Portugal y otros países enviaran una misión de pacificación.

PROCESO / ACUERDOS DE PAZ

ECOWAS ha estado implicada en las negociaciones para acabar con el conflicto, y en julio de 1998 redactó una "hoja de ruta" para negociar el alto al fuego. En noviembre de 1998 se firmó el **Acuerdo de Abuja**, que contemplaba la formación de gobierno de transición. En febrero de 1999 se preparó incluso un programa de DDR, y al mes siguiente, la ONU creó una Oficina en el país (UNOGBIS) para coordinar los esfuerzos de la ONU para rehabilitar el país. En mayo de 1999 se celebró una conferencia de donantes, que comprometió ayudas por 200 millones de dólares. Todos estos proyectos quedaron no obstante pendientes por los sucesivos golpes de estado de mayo 1999 y septiembre 2003.

La celebración de los comicios completó oficialmente la fase final del proceso de transición para Naciones Unidas. La ONUGBIS inició su transformación para poder asumir un papel de facilitadora en el desarrollo de mecanismos nacionales de construcción de paz sostenibles. La reforma del sector de la seguridad continuó pendiente, aunque el Reino Unido se comprometió a colaborar con el Gobierno en el diseño de una hoja de ruta para llevarla a cabo. Por último, el Consejo Económico y Social de la ONU extendió por un año el mandato del Grupo *Ad Hoc* para Guinea-Bissau.

PRESENCIA INTERNACIONAL

Naciones Unidas tiene una Oficina en el país (**UNOGBIS**) propuesta por el Secretario General en la resolución S/1999/232 del 3 de marzo de 1999, con el objetivo de fomentar la

GUINEA-BISSAU

construcción de paz en el país. Tras las diversas revisiones y extensiones de su mandato, la UNOGBIS tiene las siguientes funciones:

- Refuerzo al diálogo político y a la promoción de la reconciliación nacional, bajo el respeto del estado de derecho y los derechos humanos
- Apoyo a la restauración de la normalidad democrática
- Asistencia a la correcta celebración de elecciones democráticas
- Fortalecer los mecanismos de prevención de conflictos
- Apoyar los esfuerzos nacionales para la reforma del sector de seguridad, incluyendo el desarrollo de las relaciones cívico-militares
- Fomentar la plena implementación del Plan de Acción de las Naciones Unidas para controlar la proliferación de armas pequeñas y ligeras
- Apoyar al Coordinador Residente para conseguir asistencia financiera internacional para lograr los recursos que permitan la implementación de la estrategia de desarrollo y rehabilitación
- Fortalecer la capacidad institucional para establecer una estrategia de construcción de paz

PROCESO DE DDR

Antecedentes del DDR:

En enero de 2001 se completó un primer programa piloto de desmovilización de 500 combatientes. Otros 3.500 soldados y combatientes se desmovilizaron a finales de junio de 2001, y un segundo grupo de 1.000 a mediados de diciembre de 2001.

Tipo de DDR:

Reducción de las FFAA y desmovilización de milicias y grupos paramilitares.

Organismos ejecutores:

El Gobierno dispone de un Programa de Desmovilización, Reinserción y Reintegración (PDRRI) que supervisa la ejecución de las diferentes actividades a través de un Comité Interministerial y un Grupo de Gestión Técnica. La OIM ha dado apoyo al proceso de DDR de 11.300 ex combatientes mediante dos proyectos, uno de diez meses y otro de 36 meses.

Grupos a desmovilizar:

Un total de 12.595 ex combatientes (10.544 soldados y 2.051 miembros de milicias).

Presupuesto:

En febrero de 2004, el BM concedió un préstamo de 13 millones de dólares a Guinea-Bissau, de los que cinco millones irían destinados a la desmovilización de los excedentes de las FFAA. A finales de 2004, el BM revisó los objetivos de un crédito de 25 millones de dólares aprobado en el 2001 para la rehabilitación económica del país que incluye el inicio de un programa de desmovilización, y la implementación del Programa Nacional de Reconciliación y Reconstrucción. El crédito tenía cuatro componentes, uno de los cuales era de construcción de paz a través de un DDR que afectaría a una parte de las FFAA y a ex combatientes. El *Multi-Donor Trust Fund* creado para este programa ha contado con contribuciones de Suecia y de los Países Bajos.

Cada beneficiario del programa ha recibido unos 1.000 dólares de subvención. En total, el coste del programa es de unos 26 millones de dólares, con contribuciones del BM, Holanda, Suecia, Alemania, Banco Africano de Desarrollo y la UE, que ha aportado unos 3,3 millones de dólares.

GUINEA-BISSAU

Calendario:

Inicialmente previsto para ejecutar entre enero de 2001 y finales de 2005 (60 meses), aunque en 2006 se mantenía el entrenamiento de ex combatientes.

Otros aspectos:

- **Reforma del Sector de Seguridad:** Se elaboró una “hoja de ruta” con la cooperación de técnicos del Reino Unido para proceder a una reforma integral del sector de la seguridad. ECOWAS, la Comunidad de Países de Lengua Portuguesa, la UA y algunos donantes bilaterales y multilaterales ya han manifestado interés por ayudar al Gobierno a planificar e implementar esta reforma.

Durante 2006, el Gobierno presentó un paquete de reformas por valor de 400 millones de dólares, en el que el coste de la RSS y la modernización de las FFAA ascendían a 184 millones de dólares. Dicha reforma planteaba reducir las FFAA actuales de 9.000 efectivos a 3.500. En cuanto al presupuesto necesario para acometer esta reforma, de los 184 millones de dólares presupuestados, 70 serán destinados al reentrenamiento de los ex combatientes.

FASES DEL DDR

Desarme:

Si bien el propio programa de DDR no contempla una fase específica de desarme, la proliferación de armas –especialmente pequeñas y ligeras– supone un reto para la seguridad del país. Es por ello por lo que el Gobierno diseñó un programa piloto de recolección y destrucción de armas en el marco de las Medidas de Coordinación de las Naciones Unidas en relación con las armas pequeñas, que se tenía que haber iniciado en noviembre de 2005. Debido al cambio de gobierno, este programa no ha podido iniciarse todavía.

Desmovilización:

Desde su independencia, Guinea-Bissau ha pasado por diversos procesos para la desmilitarización de la sociedad y para reducir las interferencias de las FFAA en la política. Tras el conflicto armado de 1998-1999, el Presidente de la República promulgó un decreto en el año 2000 para la implementación del PDRRI. Financiado por el BM y donantes bilaterales, el PDRRI es un programa gubernamental que ha contado con la asistencia técnica de la OIM, tanto en la fase de preparación como en las fases de DRR. Además, la OIM ha facilitado la gestión financiera a todo el programa.

Con el objetivo de promover el proceso de construcción de paz, la reconciliación nacional y la recuperación socioeconómica, el PDRRI inició sus actividades en agosto de 2000, hasta inicios del año 2006, con los siguientes objetivos:

- a) Desmovilizar a los soldados y miembros de la policía excedentarios, así como a las milicias involucradas en el conflicto de 1998-1999 (concluido).
- b) Reinserción de todos los desmovilizados (concluido).
- c) Reintegración de todos los desmovilizados y de los ex combatientes involucrados en todos los conflictos armados del país desde la independencia en 1954 (en marcha).

Reinserción:

Esta fase debía iniciarse en junio 2001, pero no pudo ponerse en marcha hasta septiembre de 2002. La duración de esta fase ha sido de 12 meses. La asistencia ha consistido en una combinación de subsidios con servicios de asesoramiento a través de una docena de ONG locales. Se pagaron dos subsidios, con un coste total de 720.000 dólares. El coste adicional de los programas de inserción ascendió a 2,9 millones de dólares.

GUINEA-BISSAU

Reintegración:

El objetivo es reintegrar a unos 11.300 ex combatientes. Los ex combatientes fueron incitados a participar en sus comunidades para promover actividades generadoras de riqueza y de rehabilitación física, a través de un Fondo creado a tal efecto. Aunque esta fase debía iniciarse en julio 2002, no se puso en marcha hasta abril 2003, finalizando en junio 2004, con la reintegración de unos 3.000 ex combatientes. Otros 7.200 se espera que lo hagan entre junio 2004 y julio 2005. Un 19% de las personas reintegradas han sido mujeres.

Microproyectos financiados en la fase I de la Reintegración		
Áreas	Millones \$	Ex combatientes beneficiados
Económica	4,9	3.577
Social	0,4	197
Formación profesional	0,6	487
TOTAL	5,9	4.261

Actualmente, debido a la falta de fondos, la reintegración no ha cubierto a la totalidad de ex combatientes. De los 11.445 beneficiarios, solamente 7.186, considerados como los más vulnerables entre los desmovilizados y los antiguos soldados, se han beneficiado del programa de reintegración. La fase de reintegración del PDRRI se implementa a través de una red de ONG locales e internacionales.

Fase	Grupo	Cálculo 2000-2001	Desmovilización		Reintegración		
			previsión	logros	previsión	solicitantes	vulnerables
DDR (conflicto 1998-1999)	FFAA	10.544	2.341	2.169	2.169	1.887	1.318
	Milicias	2.051	2.051	1.760	1.760	1.563	1.114
Reintegración (conflictos 1954-1998)	Ex combatientes	16.706			16.706	8.005	4.754
TOTAL		29.301	4.392	3.929	20.635	11.445	7.186

EVOLUCIÓN DEL DDR

La desmovilización quedó completada en septiembre 2002, reinsertando a unos 3.929 ex combatientes. Las FFAA fueron reducidas en 8.200 efectivos, un porcentaje menor del esperado (32% sobre el 50% inicialmente previsto). En aquel momento se planificó que a mediados de 2005 se habrían reintegrado otros 3.000 ex combatientes. El programa de la OIM ha solicitado una prórroga hasta finales de 2006 para poder concluir con sus objetivos de reintegración.

A finales de marzo de 2005, un informe del Secretario General de la ONU señalaba que el proceso de desmovilización y reinserción de ex combatientes, la reforma del sistema de justicia y la revitalización de la economía eran los principales retos para garantizar la estabilidad en el país. Según el informe, la OIM ha seguido prestando apoyo en materia de gestión administrativa y económica al programa DDR, que se encuentra en su etapa final.

Continúa no obstante, la problemática de la proliferación de armas ligeras. Para tratar de remediarlo, se ha creado una Comisión Nacional para llevar a cabo proyectos pilotos de recolección y destrucción. La captación de fondos parece bastante avanzada (septiembre de 2005), por lo que las actividades de la Comisión podrían dar inicio a finales de este año.

GUINEA-BISSAU

ASPECTOS A ANALIZAR

Planificación:

- Retraso en la implementación del programa.
- Retraso en completar el censo de los militares a desmovilizar.
- Mal funcionamiento de los Consejos de Reintegración Zonal en la fase de reintegración.

Financiación:

- Retrasos en los pagos de los salarios.
- Algunos donantes suspendieron sus aportaciones.
- Parte de los recursos del año 2000 (0,5 millones dólares) fueron desviados para otros gastos del Gobierno.

Seguridad:

- Deterioro de la situación de seguridad en medio del proceso.
- Inestabilidad política.

FUENTES CONSULTADAS

Internacional:

- Banco Mundial: *Implementation Completion Report On a Credit in the Amount of US\$ 25 million to the Republic of Guinea-Bissau for an Economic Rehabilitation & Recovery Credit*, 2004, en <http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDSContentServer/WDSP/IB/2005/02/18/000112742_20050218093606/Rendered/PDF/31015.pdf>.
- OIM, en <<http://www.iom.int/iomwebsite/Project>>.
- OCHA, en <<http://www.reliefweb.int/library/profiles/Guinea-Bissau-06-2005.pdf>>.

No gubernamental:

- Malan, M.: *Transitions with Minimal Assistance: Lessons from Guinea-Bissau?*, KAIPTC, 2005, en <[http://64.78.30.169/kaiptc/Guinea Bissau Paper MM.pdf](http://64.78.30.169/kaiptc/Guinea%20Bissau%20Paper%20MM.pdf)>.

Ficha elaborada por Albert Caramés, Vicenç Fisas y Daniel Luz con la colaboración de Maria Maixenchs.

LA ESCOLA DE CULTURA DE PAU FUE CREADA EN 1999, CON EL PROPÓSITO DE ORGANIZAR VARIAS ACTIVIDADES ACADÉMICAS Y DE INVESTIGACIÓN RELACIONADAS CON LA CULTURA DE LA PAZ, LA PREVENCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE CONFLICTOS, EL DESARME Y LA PROMOCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS.

LA ESCOLA ESTÁ FINANCIADA BÁSICAMENTE POR EL GOBIERNO DE CATALUNYA, A TRAVÉS DEL DEPARTAMENTO PARA UNIVERSIDADES, INVESTIGACIÓN Y SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN, Y DE LA AGÈNCIA CATALANA DE COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT DE LA SECRETARIA DE COOPERACIÓ EXTERIOR. TAMBIÉN RECIBE APOYOS DE OTROS DEPARTAMENTOS DE LA GENERALITAT, DE AYUNTAMIENTOS, FUNDACIONES Y OTRAS ENTIDADES.